



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

Организаторам и участникам первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

## Дорогие друзья!

От имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от себя лично приветствую организаторов и участников первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе».

Ваше представительное собрание впервые собрало на единой площадке представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, руководителей предприятий оборонно-промышленного комплекса, научных и конструкторских организаций, ведущих экспертов в сфере регламентированных закупок, которые много сделали и продолжают делать сегодня для модернизации отечественной оборонной отрасли.

Ведущим инструментом такой модернизации является эффективная система регламентированных закупок предприятий ОПК, которая в полной мере обеспечивает оптимальное расходование бюджетных средств и стимулирует развитие инновационных разработок. Поэтому работа конференции будет активно способствовать решению многих актуальных вопросов повышения эффективности закупок для решения текущих и перспективных задач оборонно-промышленного комплекса.

Убежден, что широкое представительство конференции обеспечит глубокий анализ проблем, стоящих в этой приоритетной сфере, а дискуссионность обсуждения злободневных и острых вопросов станет залогом их эффективного решения. Уверенность в этом есть, поскольку за каждым из Вас большой жизненный опыт и высокие профессиональные знания.

Желаю участникам конференции плодотворной работы и успешного достижения намеченных целей.

**У** А.П.ТОРШИН



# Участникам первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе: вызовы и возможности»

21 ноября 2013 года

## Уважаемые қоллеги!

Министерство экономического развития Российской Федерации приветствует участников первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

Сегодня в нашей стране идет масштабная реформа системы государственного заказа. 1 января 2014 года в силу вступит Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который существенно изменит действующую систему закупок, как для государственных заказчиков, так и для предприятий ОТТК — исполнителей государственных контрактов.

Новая контрактная система учитывает особенности закупок, в оборонно-промышленном комплексе. Однако основная часть закупок предприятий ОЛК осуществляется и будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 08.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который необходимо синхронизировать с требованиями Федеральных законов «О государственном оборонном заказе» (от 29.12.2012 г. №275-ФЗ) и «О государственной тайне» (от 21.07.1993 г. №5485-1).

Мы все понимаем, что уровень безопасности нашей страны напрямую зависит от эффективности закупок оборонно-промышленного комплекса.

Желаем вам успешной и плодотворной работы. Надеемся, что в ходе конференции будет достигнуто взаимопонимание между государственными органами власти, производственными предприятиями, научным и экспертным сообществом, а также будут намечены основные направления развития системы закупок ОПК в соответствии с духом и буквой закона «О контрактной системе».

Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации

Е.И. Елин

## СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРВАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ О ЗАКУПКАХ В ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ	8
УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ	10
Органы власти	10
Предприятия оборонно-промышленного комплекса	10
Прочие предприятия и организации	11
СПИКЕРЫ, ЭКСПЕРТЫ И КЛЮЧЕВЫЕ УЧАСТНИКИ	13
ЭКСПЕРТЫ И УЧАСТНИКИ О КОНФЕРЕНЦИИ	15
Олег Бочкарев, заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при	
Правительстве РФ.	15
Михаил Иванов, зам. Руководителя Федерального агентства по поставкам вооружения,	
военной, специальной техники и материальных средств:	15
Олег Бурцев, зам. директора Департамента развития контрактной системы	
Минэкономразвития РФ.	15
Сергей Картаев, председатель комитета по инновациям НП «НАИЗ», генеральный директо	op
компании «Синапс-Мск» — организатора конференции:	16
Татьяна Трефилова, проректор по научной и инновационной деятельности ФГБОУ ИРДПО профессор кафедры государственных и корпоративных закупок ИРДПО, член-	),
корреспондент РАЕН:	16
Евгений Михалицын, вице-президент ЗАО «Галактика Центр»:	16
Евгений Кутуев, ведущий специалист отдела продаж Магнитогорский металлургический	
комбинат:	17
Андрей Сохончук, руководитель группы организации торгов ОАО «ПСЗ Янтарь»:	17
Олег Иванов, начальник отдела внешней комплектации снабжения и оборудования	45
Дубненского машиностроительного завода им. Федорова:	17
Алексей Рей, к.э.н., руководитель Центра отраслевых исследований Института США и	17
Канады РАН: Алексей Наседкин, генеральный директор ЗАО «Оборонторг»:	17
алексеи паседкин, генеральный директор зао «Оборонторг»: Виталий Байрашев, Аналитик Центра эффективных закупок «Тендеры.ру»	17
СМИ О КОНФЕРЕНЦИИ	18
·	10
ИТАР-ТАСС: Ценообразование продукции военного назначения будет жестко контролироваться— замглавы ВПК	18
контролироваться — замглавы втк РИА «Новости»: Правительство проконтролирует цены на военную продукцию ради ГОЗ	18
«РБК daily»: Государству не по карману продукция российских компаний для армии	18
«У В на наму». Государству не но карману продукции россинских компании для армин ИА «Росинформбюро»: Олег Бочкарев: прежде чем критиковать закон, его надо внедрить	
РИА «Новости»: Рособоронпоставка будет размещать заказы по закупкам для ВС с 2014 г.	21
«Независимая газета»: Цены на оружие диктуют монополисты	21
«Ведомости»: Минобороны расширит полномочия Рособоронпоставки	23
«APMC-TACC»: Необходимо усилить государственные меры воздействия на	
недобросовестных исполнителей гособоронзаказа	23
РИА «Новости»: Рособоронпоставка заключит контракты почти на 100 млрд руб.	24
Официальный интернет-сайт Рособоронпоставки: Делегация Рособоронпоставки принял	
участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе	»24
Информационное агентство «Оружие России»: Делегация Рособоронпоставки приняла	
участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе	
«И-Маш»: В Москве обсудили закупки в оборонной сфере	26
«Московские торги»: 21 ноября Национальная ассоциация институтов закупок провела	
первую Всероссийскую конференцию «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»	26
ИА «Ореанда»: Первая Всероссийская конференция по закупкам в оборонном комплексе	29
Advis.ru: Первая Всероссийская конференция по закупкам в оборонно-промышленном комплексе (официальный партнер - ОАО "ОСК") прошла в конце ноября в Москве	30
комплексе (официальный партнер - ОАО ОСК ) прошла в конце нояоря в москве Общероссийская национальная газета «Военно-промышленный курьер»	30
РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ	
РЕЭОЛЮЦИИ <b>КОП</b> ЧЕРЕПЦИИ	31

## Первая конференция о закупках в оборонно-промышленном комплексе

21 ноября 2013 года Национальной ассоциации институтов закупок провела в Москве **Первую Всероссийскую конференция «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»** (www.zakupki-opk.ru). Организацию конференции осуществляла компании «Синапс-Мск», входящей в НАИЗ. Это первая конференция для предприятий оборонно-промышленного комплекса, на которой поднимались вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, регулирующем закупочную деятельность предприятий ОПК (223-ФЗ, 44-ФЗ, 275-ФЗ).

#### Мероприятие поддержали:

- Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации.
- Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации.
- Министерство обороны Российской Федерации.
- Министерство экономического развития Российской Федерации.
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка).
- Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой).
- Счетная палата Российской Федерации.
- Федеральная антимонопольная служба.
- Федеральная служба по тарифам.
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор).

Генеральным партнером конференции выступило ОАО «Производственное объединение «Севмаш», официальным партнером — ОАО «Объединенная судостроительная корпорация». «Интерфакс» и система «СПАРК-Маркетинг» стали генеральными информационными партнерами.

Задача, которую ставили перед собой организаторы конференции — собрать на единой площадке представителей федеральных органов исполнительной и законодательной властей, руководителей предприятий оборонно-промышленного комплекса, научных и конструкторских организаций, экспертов в области регламентированных закупок, для того, чтобы выработать предложения по совершенствованию законодательной, нормативно-методической, организационной и технологической базы, направленные на повышение эффективности применения закупок для решения производственных задач и выполнения стратегических планов оборонно-промышленного комплекса.

Специализированный форум для предприятий ОПК собрал на одной площадке более 250 представителей крупнейших оборонно-промышленных компаний страны и ведущих экспертов в области регламентированных закупок, среди которых представители ОАО судостроительная корпорация», Концерна «Радиотехнические «Объединенная информационные системы», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», Научно-производственной корпорации «Уралвагонзавод», OAO «Объединенные машиностроительные заводы», ОАО «Россети», ОАО «Калужский турбинный завод», ЗАО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Оборонстрой», ВСМПО-АВИСМА, ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и многих другие предприятия отрасли.

В работе конференции приняли участие заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ Олег Бочкарев, первый заместитель председателя комитета Госдумы РФ по обороне Виктор Заварзин, заместитель руководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов, директор департамента размещения госзаказа

Минобороны РФ Дарья Морозова, а также представители Минэкономразвития, ФСТ, ФАС, Счетной палаты, Росфиннадзора.

В рамках конференции прошли два пленарных заседания и четыре тематические секции, посвященные законодательному регулированию закупок в ОПК, их планированию и процедурам, контрактам и управлению отношениями с поставщиками.

Результатом работы Первой Всероссийской конференции стала **резолюция**, принятая большинством участников конференции. Итоговый документ подписали Олег Бочкарев, заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, Сергей Габестро, генеральный директор НАИЗ и Тарас Липницкий, директор департамента управления закупочной деятельностью ОАО «ОСК», председатель комитета по закупкам в ОПК НП «НАИЗ».

По итогам работы первой Всероссийской конференции Закупки в обороннопромышленном комплексе» при Совете Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ по вопросам ценообразования и финансово-кредитной политики при выполнении государственного оборонного заказа в феврале сформирована экспертная группа «Модернизация системы закупок в организациях оборонно-промышленного комплекса». В нее вошли представители экспертного сообщества, представители крупнейших российских компаний, работающих в ОПК.

Конференция получила широкий резонанс в средствах массовой информации.

247 участников от 142 предприятий и организаций (руководители и заместители руководителей предприятий, руководители подразделений, ответственные за закупочную деятельность). Из них:

- органы власти (36 участников из 11 структур);
- предприятия ОПК (112 участников от 64 предприятий и организаций);
- прочие предприятия и организации (99 участников от 67 предприятий и организаций).

#### Органы власти

- Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации;
- Комитет Государственной Думы по обороне;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ);
- Счетная палата;

- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка);
- Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой);
- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба финансовобюджетного надзора (Росфиннадзор);
- Министерство инвестиций и инноваций Московской области.

#### Предприятия оборонно-промышленного комплекса

- «35 CP3»
- «Зеленодольское проектноконструкторское бюро»
- ГБУ 46-й Центральныйнаучноисследовательский институт Минобороны РФ
- 3АО «Галактика Центр»
- ЗАО «НПЦ «Аквамарин»
- Концерн «Моринформсистема-Агат»
- Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»
- Межгосударственная корпорация развития
- ОАО «Агропром»
- ОАО «Адмиралтейские верфи»
- ОАО «Воронежское Акционерное Самолетостроительное Общество» (ОАО «ВАСО»)
- OAO «Ижевский электромеханический завод «Купол»
- ОАО «ЦМКБ «Алмаз»
- ОАО «Концерн «НПО «Аврора»
- ОАО «Концерн «Созвездие»
- ОАО «Корпорация «Комета»
- ОАО «Корпорация «Тактическое

- OAO «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта»
- OAO «Казанский вертолетный завод»
- OAO «Калужский турбинный завод»
- ОАО «Концерн «РТИ Системы»
- OAO «Научно-исследовательский институт точных приборов»
- ОАО «НПО «Высокоточные комплексы»
- ОАО «Оборонстрой»
- OAO «Объединенная авиастроительная корпорация»
- ОАО «Объединенная судостроительная корпорация»
- ОАО «ПО «Севмаш»
- ОАО «Пролетарский завод»
- ОАО «СПО «Арктика»
- ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»
- ОАО Дубненский машиностроительный завод им. Н.П. Федорова
- ОАО Завод «Красное Сормово»

- ракетное вооружение»
- ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»
- OAO «Магнитогорский металлургический комбинат»
- ОАО «Мотовилихинские заводы»
- OAO «Научно-исследовательский институт систем связи и управления»
- ОАО «НПК «Уралвагонзавод»
- ОАО «ОКБ «Пеленг»
- ОАО «ПСЗ «Янтарь»
- ОАО «Радиофизика»
- OAO «Саранский телевизионный завод»
- ОАО «СПМБМ «Малахит»
- ОАО «Средне-невский судостроительный завод»
- ОАО «Уралтрансмаш»
- ОАО «ЦКБ МТ «Рубин»
- ОАО «ЦКБА»
- ОАО «ЦС «Звездочка»
- ОАО «Атомтехэнерго»
- OAO «Вертолеты России»
- ОАО «ГСКБ «Алмаз-Антей»

#### Прочие предприятия и организации

- «Независимая газета»
- «Ростелеком»
- VEGAS LEX
- Ассоциация менеджеров
- Высшая школа экономики
- Газета «Век»
- ГК Курган-Балт
- Государственный университет управления
- Группа компаний «Энгергосервис»
- Журнала «Защита и безопасность»
- 3АО «Интегратор»
- 3AO «Комплексные энергетические системы»
- ЗАО «Кремний-Маркетинг»
- ЗАО «Оборонторг»
- ЗАО «Препрег-СКМ»
- ЗАО «ФПГ Энергоконтракт»
- ЗАО «Центр по экономическим классификациям»
- ИА «Оружие России»
- ИД «А4»
- ИД «МЦФЭР»

- ОАО институт «УралНИИАС»
- ОАО Радиотехнический институт им. Академика А.Л. Минца
- Омское производственное объединение «Радиозавод им. А.С. Попова»
- ООО «Винета»
- OOO «Высоковакуумная вентиляция»
- OOO «Инструментальномеханический завод»
- ООО «ТД «Звезда-Стрела»
- ООО «ОМЗ-Спецсталь»
- CP3 «Нерпа»
- ФГБУ науки «Институт прикладной физики Российской академии наук» (ИПФ РАН)
- ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»
- ФГУП «ГКНПЦ им.М.В.Хруничева»
- ФГУП «НИИ «Квант»
- Холдинг «Швабе»
- ООО « Совтест-Сервис»
- ООО «Автодор-Закупки»
- OOO «АКД-К»
- ООО «Аудиторская компания «Премиум»
- ООО «БАЛТСТАЛЬ»
- ООО «Группа СТАН»
- ООО «ДемонтажСтройИнжиниринг» (ГК КрашМаш)
- ООО «Мирка Рус»
- ООО «ПРОМКАДЕТ»
- ООО «Радиотесткомплект»
- ООО «Синапс-Мск»
- ООО «Стиль Оптик» (Новосибирск)
- ООО «Тендеры.ру»
- OOO «Технологии охраны здоровья»
- ООО «Тройка»
- ООО «Фабрикант-Сервис»
- ООО «Эдисофт»
- ООО НПО «Квант-Т»
- PBK daily

- Информационное агенство «Интерфакс»
- ИТАР-ТАСС
- ИЭРАН
- Консалтинговый групп «НЭО Центр»
- Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ)
- Московский институт стали и сплавов
- Невьянский машиностроительный завол
- Независимое военное обозрение
- НИУ «Высшая школа экономики»
- HП «НАИЗ»
- НП «Национальная Гильдия Профессиональных Консультантов»
- НП «ЭНЕРГОСТРОЙ»
- ОАО «Равенство»
- ОАО «Россети»
- OAO «Русская кабельная компания»
- ОАО «Тамбовский завод «Октябрь»

- Рейтинговое агентство «Эксперт РА»
- РИА «Новости»
- Росинформбюро
- COAO «Русский Страховой Центр»
- Торгово-промышленная палата
- Торговый портал Fabrikant.ru
- ФГБОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования» (ИРДПО)
- ФГБУН «Институт экономики РАН»
- Федеральная Палата сферы безопасности
- Физ. лицо
- Центр развития ГЧП
- Центра отраслевых исследований Института США и Канады РАН

#### Спикеры, эксперты и ключевые участники:



Олег Бочкарев

Заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ.



Александр Арышков

Директор по общим и организационным вопросам ЗАО «ФПГ Энергоконтракт».



Денис Балакин

Юрисконсульт компании «Синапс-Мск».



Олег Бурцев

Зам. директора Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития РФ.



Сергей Габестро

Генеральный директор НП «НАИЗ», Руководитель рабочей группы Экспертного совета при Правительстве РФ по вопросам госзакупок и госинвестиций.



Андрей Гребнев

Вице-президент компании НЦИТ «ИНТЕРТЕХ».



Андрей Грешнев

Зам. начальника управления контроля промышленности и оборонного комплекса ФАС России.



Сергей Дашков

Генеральный директор группы компаний «Энергосервис».



Виктор Заварзин

Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по обороне.



Юрий Зафесов

Директор департамента закупочной деятельности ОАО «Россети».



Александр Змиевский

Зам. генерального директора по коммерческим вопросам ОАО «ПО «СЕВМАШ».



Михаил Иванов

Зам. Руководителя Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств.



#### Сергей Картаев

Генеральный директор компании «Синапс-Мск», председатель комитета по инновациям НП «НАИЗ».



Денис Кузьмин

Начальник управления финансового контроля государственных закупок Росфиннадзора.



Тарас Липницкий

Директор департамента управления закупочной деятельностью ОАО «ОСК», председатель комитета по закупкам в ОПК НП «НАИЗ».



Дмитрий Миндич

Ведущий аналитик Рейтингового агентства «Эксперт РА».



Дарья Морозова

Директор департамента размещения государственного заказа Министерства обороны РФ.



Иван Поляков

Генеральный директор Межгосударственной корпорации развития, Председатель Отраслевого отделения Федерального межотраслевого совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по ОПК.



Павел Селезнев

Председатель Правления Центра развития государственно-частного партнерства, Председатель Комитета ТПП РФ по государственно-частному партнерству, к.э.н.



Олег Силин

Председатель исполнительного комитета «Федеральной Палаты сферы безопасности».



Сергей Смирнов

Зам. генерального директора ЗАО «Центр по экономическим классификациям».



Георгий Сухадольский

Исполнительный директор НП «НАИЗ».



#### Татьяна Трефилова

Проректор по научной и инновационной деятельности ФГБОУ ИРДПО, профессор кафедры государственных и корпоративных закупок ИРДПО, член-корреспондент РАЕН.



#### Руслан Хальфин

Руководитель Департамента внутреннего контроля ЗАО «Комплексные энергетические системы».



Участники конференции.



Участники конференции.



Участники конференции.



Виктор Заварзин, Первый зам. председателя комитета Государственной Думы по обороне, Дарья Морозова, директор департамента размещения государственного заказа Министерства обороны РФ, Тарас Липницкий, директор департамента управления закупочной деятельностью ОАО «ОСК».



**Дарья Морозова**, директор департамента размещения государственного заказа Министерства обороны РФ.



Михаил Иванов, зам. Руководителя Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, Олег Бочкарев, заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ.



Тарас Липницкий, директор департамента управления закупочной деятельностью ОАО «ОСК», Татьяна Трефилова, проректор по научной и инновационной деятельности ФГБОУ ИРДПО, Павел Селезнев, Председатель Правления Центра развития государственно-частного партнерства.



**Сергей Картаев**, генеральный директор компании «Синапс-Мск», председатель комитета по инновациям НП «НАИЗ».



Марина Крипулевич, зам. начальника Правового управления Рособорнпоставки, Наталья Еременко, начальник отдела методологии Управления планирования и методологии закупок Рособоронпоставки.



Участники конференции.



Участники конференции.



Участники конференции.



Участники конференции.



Участники конференции.



Участники конференции.

## Олег Бочкарев, заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ.

«...Мы в своей практике сталкиваемся с этой ситуацией: промышленники приходят по отдельности говорят, но не системно, а здесь системная ситуация — здесь присутствуют профессионалы, которые могут собрать эти мысли воедино — это первое. И второе, почему мне нравится это мероприятие — потому что когда сама профессиональная среда вырабатывает и формализует в виде документа правила своего поведения, то очень легко обращаться к этому сообществу, чтобы потом внутри наводить определенный системный порядок. Именно поэтому я с удовольствием принял приглашение принять участие в работе конференции.»

«...Важно, чтобы конференция была регулярной. Очень хорошо, что это общественное объединение оно существует каждый день, и работает каждый день. Мы со стороны ВПК будем помогать — нам это интересно».

# Михаил Иванов, зам. Руководителя Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств:

«...Для нас эта конференция является одной из ключевых, которая проводится по вопросам закупок для нужд оборонной безопасности. Действительно, вопросам закупок для нужд оборонной безопасности посвящено не так много конференций, дается не так много площадок, на которых можно выступить, послушать проблемы различных участников соответствующих процессов, поделиться с ними своими проблемами и найти взаимоприемлимые решения тех проблем и ситуаций, которые не дают дальше нам двигаться поступательно. Таких ситуаций хватает— это связано и с совершенствованием законодательства, и с тем, что периодически появляется новые нормы, которые содержат положения, ранее нам незнакомые. Как действовать в таких ситуациях является загадкой для всех: и для представителей бизнеса и для представителей госзаказчиков? Требования госзаказчиков постоянно повышаются, соответственно нужно отвечать данным требованиям и поэтому мы надеемся, что участие в данных мероприятиях и диалог с государственными органами, которые осуществляют контроль, регулирование в данной сфере, поможет нам более успешно справляться с теми полномочиями, которыми нас наделили. Я считаю, что конференция состоялась, что необходимая информация была получена, что участники в ней заинтересованы. Напутствие — продолжать данный курс. продолжать вызывать интерес и у общественного сообщества, и у предприятий обороннопромышленного комплекса, как у государственного заказчика в данной тематике, чтобы все возникающие проблемы снимались на уровне обсуждения, чтобы все участники сложных процессов, слушали друг друга и двигались навстречу друг другу».

## Олег Бурцев, зам. директора Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития РФ.

«Состоялся очень заинтересованный нужный и своевременный разговор по осуществлению закупок. Все знают, что вступает в силу новый Федеральный закон Российской Федерации N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и у заказчиков возникает много вопросов. Как организовать работу своей контрактной службы, как типизировать свои документы до тех пор, пока типовые документы не подготовлены федеральными органами исполнительной власти. Эти вопросы обсуждались на конференции, на некоторую их часть были получены ответы. Подобного рода

мероприятия необходимы для того, чтобы заказчики могли сверить свое понимание с законодательством и иметь возможность уточнить в прямых диалогах те моменты, которые им не ясны. То, до чего мы договорились абсолютно однозначно, что в НАИЗ будут обобщены вопросы и совместно с министерством будет подготовлен сборник типовых вопросов и ответов. ...Я хотел особо подчеркнуть, что НАИЗ — наш традиционный эксперт. Ассоциация — одна из экспертных площадок в РФ и мы с ней достаточно плотно сотрудничаем и в плане общественной экспертизы, и в части нормативных документов, которые мы принимаем».

# Сергей Картаев, председатель комитета по инновациям НП «НАИЗ», генеральный директор компании «Синапс-Мск» — организатора конференции:

«...Удалось всколыхнуть людей — эта была наша самая главная задача. Нам было важно, чтобы очень разные люди пошли на контакт друг с другом и, чтобы и у них появился опыт такого продуктивного общения. Нас совершенно не устраивало, чтобы с трибуны звучали пафосные выступления, а зал безмолвно сидел и слушал. И здесь мне показалось, что и те, кто сидел в президиуме и те, кто сидел в зале, они абсолютно свободно общались. Я уж не говорю о работе на секциях. Я могу судить по той, которую сам вел, — секция была живой и интересной. Если говорить о том, что не очень получилось — из-за нехватки времени не получилось глубокой проработки тех вопросов, которые были подняты. В следующий раз мы дадим участникам больше возможности поговорить, пообщаться и проработать темы серьезнее, чем это было сделано. Могу точно сказать, что мы будем проводить конференцию в следующем году — интерес есть, значит надо дать возможность поработать.»

# Татьяна Трефилова, проректор по научной и инновационной деятельности ФГБОУ ИРДПО, профессор кафедры государственных и корпоративных закупок ИРДПО, член-корреспондент РАЕН:

«Эта конференция необычайную имеет важность, потому что весь государственный заказ, включая заказчиков оборонно-промышленного комплекса, переходит с 1-го января на контрактную систему и, конференция призвана уже сейчас поднять острые проблемные вопросы, которые будут иметь уже свою практическую реализацию в течение первого квартала, когда начнется реализовываться закон о контрактной системе. Такие конференции должны стать традиционными. Это первая конференция, будем надеяться на продолжение. И основным вопросом следующей конференции должен стать первый опыт, практика реализации контрактной системы в области закупок для оборонно-промышленного комплекса».

#### Евгений Михалицын, вице-президент ЗАО «Галактика Центр»:

«С точки зрения выполнения задач, которые обозначил Олег Бочкарев, заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, конечно, конференция состоялась. Она обрисовала те рамки, в которых мы как поставщики, вернее как исполнители работ, которые заказывает нам Рособронзаказ, работаем. Более менее становится понятно, какие трудности ставит перед нами 44-ФЗ. С точки зрения своих ожиданий, наверное, она тоже выполнила. У меня слишком большие задачи и в рамках одной конференции, тем более Первой конференции, узкоспециальные вопросы трудно оценить».

## Евгений Кутуев, ведущий специалист отдела продаж Магнитогорский металлургический комбинат:

«...Мы, как поставщики металлопродукции для предприятий ОПК, хотели услышать здесь о том, что предприятия ОПК знают о тех проблемах, которые возникают при проведении процедур по выбору поставщика какой-либо продукции. Мы в этом убедились — о проблемах знают, проблемы решаются, может быть не так быстро, но решаются. Хотели услышать мнения представителей различных инстанций, контролирующих органов и представителей министерств, — мы это услышали».

## Андрей Сохончук, руководитель группы организации торгов ОАО «ПСЗ Янтарь»:

«На мой взгляд на этой конференции обсуждались актуальные вопросы, касательно закупочной деятельности предприятий и особенно оборонных ОПК, обсуждались проблемные вопросы, перспективы развития. Я считаю, что данная конференция пойдет на пользу развития предприятиям оборонно-промышленного комплекса».

## Олег Иванов, начальник отдела внешней комплектации снабжения и оборудования Дубненского машиностроительного завода им. Федорова:

«Я для себя почерпнул то, что наши проблемы, актуальные для нашего предприятия, актуальные практически для всех российских предприятий. Будем надеяться, что те выводы, которые мы вынесли в ходе обсуждений, в дальнейшим помогут в совершенствовании закупочной деятельности».

## Алексей Рей, к.э.н., руководитель Центра отраслевых исследований Института США и Канады РАН:

«На мой взгляд, конференция удалась. Первый опыт, я думаю, что его надо повторять. ...Сегодняшняя проблема — создание в России федеральной контрактной системы и уже следующая конференция будет обогащена первым опытом правоприменения, поэтому естественно на следующей конференции хочется обсудить то, как этот закон будет действовать и, как государственный оборонный заказ будет реагировать на новации в прорыв».

#### Алексей Наседкин, генеральный директор ЗАО «Оборонторг»:

«Понравилось, что конференция вызвала явный интерес со стороны профессиональных участников, которые ежедневно занимаются этими вопросами. Понравилась та открытость, с которой обсуждались проблемы. Заказчики не стеснялись говорить о неидеальном толковании закона. Это живое обсуждение вселяет надежду, что законодательство будет меняться с учетом высказанных профессиональным сообществом пожеланий.»

## Виталий Байрашев, Аналитик Центра эффективных закупок «Тендеры.ру»

«Конференция получилась достаточно интересной, так как на ней обсуждалось сразу три федеральных закона, регулирующих закупки в отрасли. В том числе и реформирование системы госзакупок, связанное с переходом на Контрактную систему. Была возможность выбора из четырех тематических секций. Из пожеланий на будущее: хотелось бы иметь возможность подробнее познакомиться с материалами всех секций.»

# ИТАР-ТАСС: Ценообразование продукции военного назначения будет жестко контролироваться — замглавы ВПК (http://itar-tass.com/politika/776126)

МОСКВА, 21 ноября. /ИТАР-ТАСС/. Правительство РФ намерено жестко контролировать процесс ценообразования продукции военного назначения, чтобы обеспечить выполнение государственного оборонного заказа, заявил сегодня заместитель председателя Военно-промышленной комиссии Олег Бочкарев.

"Темпы роста стоимости продукции военного назначения очень серьезно опережают темпы инфляции. Они превышают и официальную инфляцию и ту, что сейчас реально складывается в промышленности", - сказал он на первой всероссийской конференции "Закупки в оборонно-промышленном комплексе", которая проходит в Москве.

По его оценке, эта ситуация негативно влияет на общее положение дел в экономике и социальной сфере, а также на выполнение гособоронзаказа.

Бочкарев подчеркнул, что правительство будет и впредь "жестко работать в плане ценообразования, чтобы обеспечить выполнение задач, поставленных президентом - к 2020 году на 70% обеспечить российские Вооруженные силы современными образцами военной техники"

## РИА «Новости»: Правительство проконтролирует цены на военную продукцию ради ГОЗ

(http://ria.ru/defense safety/20131121/978570545.html)

По словам Бочкарева, правительство будет и впредь "жестко работать в плане ценообразования, чтобы обеспечить выполнение задач, поставленных президентом  $P\Phi$  - к 2020 году на 70% обеспечить российские Вооруженные Силы современными образцами военной техники".

МОСКВА, 21 ноя — РИА Новости. Правительство РФ намерено жестко контролировать процесс ценообразования продукции военного назначения, чтобы обеспечить выполнение государственного оборонного заказа, заявил в четверг заместитель председателя Военнопромышленной комиссии Олег Бочкарев.

"Темпы роста стоимости продукции военного назначения очень серьезно опережают темпы инфляции. Они превышают и официальную инфляцию и ту, что сейчас реально складывается в промышленности", — сказал Бочкарев в ходе первой всероссийской конференции "Закупки в оборонно-промышленном комплексе", которая проходит в Москве. По его оценке, эта ситуация негативно влияет на общую ситуацию в экономике и в социальной сфере, а также на выполнение государственного оборонного заказа.

## «РБК daily»: Государству не по карману продукция российских компаний для армии

(http://rbcdaily.ru/economy/562949989682813)

Зампредседателя Военно-промышленной комиссии при правительстве Олег Бочкарев призвал бизнес к патриотизму при исполнении гособоронзаказа. По его словам, сегодня производителям продукции для ОПК созданы беспрецедентные условия для работы и сбыта, однако цены на их товары все равно растут с серьезным опережением инфляции, а сами они нередко пренебрегают правилами госзаказа.

«Государство вынуждено очень дорого покупать военную технику, — признался бизнесменам Олег Бочкарев, выступая сегодня на Первой всероссийской конференции

«Закупки в оборонно-промышленном комплексе». — Мы ждем от вас более осознанной работы».

В 2013 году не состоялись 200 торгов в рамках гособоронзаказа (ГОЗ) на 25 млрд руб., в основном из-за отсутствия участников. Еще несколько десятков торгов на сумму 10 млрд были аннулированы. Заключено 1,2 тыс. контрактов на 287 млрд руб., привел статистику замруководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов. Из объявленных в текущем году торгов заключением контрактов завершились лишь 73%.

В этой сфере процветает коррупция и серые схемы закупок, добавил председатель отраслевого отделения «Деловой России» по ОПК Иван Поляков. Так, нечистые на руку исполнители на торгах добиваются наименьшей цены, после чего получают 80% аванса и исчезают. А сами предприятия, не справившиеся с заказом, легко могут получить новые.

И это несмотря на все условия, созданные государством для производителей, взывал к совести собравшихся Олег Бочкарев. «Ежегодные темпы роста отрасли составляют 25%, государство оплачивает 80% заказа после заключения контракта, на маркетинг тратиться не нужно, — перечисляет плюсы от работы в сфере ОПК чиновник. — Это рынок большой и рынок гарантированный». И пока исполнители госзаказа не станут патриотичнее, поставленную президентом задачу по укомплектации на 70% вооруженных сил современными образцами боевой техники не выполнить. Недостаток патриотизма чувствуется даже в названии компаний: производящий оптические прицелы холдинг «Швабе», приводит пример Олег Бочкарев, назван в честь «немецкого лавочника XIX века», а не в честь Ломоносова.

«Мы должны во главу угла ставить интересы государства, а не бизнеса», — подхватила патриотическую тему директор департамента размещения госзаказа Минобороны Дарья Морозова. В зале раздалось возмущенное цоканье.

Государство всячески способствует наведению порядка в закупках для ОПК. В следующем году вступит в силу 44-ФЗ «О контрактной системе», сокращены сроки предоставления банковских гарантий при заключении контрактов, Минпромторг вскоре создаст специальный департамент по ценообразованию. Однако инициатив государства мало, уверен Олег Бочкарев, и призвал бизнес написать профессиональную хартию поведения и следовать ей.

Руководитель центра военного прогнозирования Института политического и военного анализа (ИПВА) Анатолий Цыганок связывает высокие цены на продукцию для ОПК в России с комплексом факторов: отрасль последние 15—20 лет деградировала, кадры для нее не готовились, само государство при возникновении потребности закупало необходимое за рубежом. Сейчас в связи с многотриллионной программой гособоронзаказа сферу приходится возрождать фактически с нуля, а это несет колоссальные издержки, объясняет эксперт. Кроме того, на рынке происходит постепенная монополизация, что снижению цен также не способствует.

Чтобы поднять настроение Олегу Бочкареву, представители бизнеса в честь его дня рождения подарили ему макет подводной лодки «Ясень» и пообещали продолжить диалог.

## ИА «Росинформбюро»: Олег Бочкарев: прежде чем критиковать закон, его надо внедрить

(http://rosinform.ru/2013/11/21/oleg-bochkarev-prezhde-chem-kritikovat-zakon-ego-nadovnedrit/)

Новые законы в области политики закупок должны проработать не менее трех лет, прежде чем появятся причины для их критики.

Новые федеральные законы, регулирующие закупочную деятельность предприятий ОПК (223-ФЗ, 44-ФЗ) могут стать объектами критики не менее чем через 3 года после их практической работы. Об этом заявил заместитель Председателя военно-промышленной комиссии (ВПК) при Правительстве РФ Олег Бочкарев на первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе».

Конференция прошла 21 ноября при поддержке ПВК и участии представителей Минобороны РФ, Рособоронпоставки, Минэкономразвития России, ФАС России, Счетной палаты РФ, Росфиннадзора, ФСТ России и Роскосмоса.

Агентству «Росинформбюро» Бочкарев пояснил, что эти законы «очень мощные», достаточно подробные и стали продуктом длительной и кропотливой работы. Он заметил, что практика применения даст «определенную пищу» для их дальнейшего совершенствования. Так, закон 44-ФЗ («О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5.04.2013 г.) будет иметь еще 62 сопутствующих нормативных акта. Федеральный закон 223-ФЗ («О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г.) будет регулировать процессы в области закупок определенной категорией юридических лиц.

По словам зампреда ВПК, предыдущий Федеральный закон 94-ФЗ («О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г.) стали критиковать только с 2008 г. Тогда же начал готовиться и закон 44-ФЗ, который его сменит.

Конференция прошла по инициативе общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Национальной Ассоциации Институтов Закупок (НАИЗ). ВПК поддержала их начинание потому, что тема мероприятия «существенно влияет на вопросы ценообразования» при закупке вооружения и военной техники в рамках государственного оборонного заказа. При ежегодных темпах роста объемов производства в 20-25% темпы роста цен на продукцию военного назначения значительно опережают темпы роста инфляции.

По мнению Бочкарева, можно много критиковать новые законы, но изменять их следует по мере практического применения. Он указал четыре главные причины принятия новых законов.

Первая – отсутствие у большинства заказчиков структурных подразделений, способных профессионально проводить необходимые процедуры с учетом новых требований.

Вторая — наличие свыше 60, а через три года около 90 мощных интегрированных структур, от которых «мы ждем профессиональной закупочной деятельности». Отмечены случаи, когда практики закупочной деятельности заменяются не очень подготовленными специалистами, которые «пороха не нюхали и хорошую идею могут превратить в абсурд».

*Третья* — необходимость «пресечь незаконную деятельность» и мотивировать компании полученную от закупочной деятельности прибыль направить на финансирование собственных проектов развития.

*Четвертая* — пресекать возможность выигрыша торгов недобросовестными участниками рынка за счет заниженной цены притом, что сами они не являются производителями предлагаемой продукции.

Бочкарев предложил итоговые результаты конференции направить в адрес ПВК для последующего их учета в правоприменительной практике и пообещал поддержку со стороны военно-промышленной комиссии.

## РИА «Новости»: Рособоронпоставка будет размещать заказы по закупкам для ВС с 2014 г.

(http://ria.ru/defense safety/20131121/978572751.html)

В ведомстве сообщили, Минобороны принято решение доверить Рособоронпоставке, начиная со следующего года, размещение заказов не только в части гособоронзаказа, но и по всей номенклатуре, закупаемой министерством обороны для Вооруженных сил.

МОСКВА, 21 ноя — РИА Новости. Рособоронпоставка со следующего года будет размещать заказы Минобороны РФ не только в части гособоронзаказа, но по всем необходимым для армии закупкам, заявил в среду заместитель главы этого агентства Михаил Иванов.

"Минобороны принято решение доверить Рособоронпоставке, начиная со следующего года, размещение заказов не только в части гособоронзаказа, но и по всей номенклатуре, закупаемой министерством обороны для наших Вооруженных сил", — заявил он на конференции "Закупки в оборонно-промышленном комплексе".

По его словам, в настоящий момент проводится процедура согласования законодательного акта по данному вопросу.

Первая Всероссийская конференция "Закупки в оборонно-промышленном комплексе" проходит в Москве. На этом форуме для предприятий оборонно-промышленного комплекса поднимаются вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, регулирующим закупочную деятельность предприятий ОПК.

## «Независимая газета»: Цены на оружие диктуют монополисты (http://www.ng.ru/economics/2013-11-22/4 weapon.html)

«Конкуренция» и «гособоронзаказ» — когда-то два эти понятия считались практически несовместимыми. Но теперь предприятия оборонно-промышленного комплекса (ОПК) формально вынуждены следовать правилам рынка, размещая заказы на электронных торговых площадках. Экономия, которую получают заказчики, относительно невелика. Например, в прошлом году экономия составила около 700 млн руб. И это при том, что на закупки боевой техники и оружия государство в прошлом году потратило около 900 млрд руб.

Вчера Национальная ассоциация институтов закупок (НАИЗ) провела первую конференцию по контрактам в ОПК. Участники пытались получить ответ на главный вопрос: реально ли проводить аукционы и конкурсы в условиях ограниченной конкуренции или даже при ее полном отсутствии? Замруководителя «Рособоронпоставки» Михаила Иванова эти обстоятельства, похоже, не смущают. Он уверен, что сама жизнь, а вместе с ней и новое законодательство, регламентирующее процедуры гособоронзаказа, выводят предприятия на электронные торговые площадки.

За три года достигнут определенный прогресс и по количеству участников торгов, и по финансовым показателям. В актив своего ведомства Иванов записал экономию, которую получили заказчики за счет снижения стартовой цены. В 2011 году она составила 0,35 млрд руб., в 2012 году — 0,71 млрд руб., в 2013 году ожидается на уровне почти 5 млрд руб. И это при том, что бюджет гособоронзаказа достигает порядка 1 трлн руб. в год. Впрочем, чиновник признал, что практически все эти закупки осуществляются в условиях несовершенной конкуренции, когда в электронных торгах участвуют всего два—три исполнителя.

«К сожалению, значительное количество торгов не приводит к заключению контрактов. В 2013 году состоялось более 200 процедур торгов на сумму более 95 миллиардов рублей. Более 80% таких торгов не состоялось в связи с отсутствием заявок участников», —

поделился тревожной статистикой Иванов. По его данным, примерно 15% торгов не состоялись в связи с отклонением всех заявок участников, поскольку их документы содержали грубые ошибки или составлялись без учета существующего законодательства.

Со своей стороны, гендиректор НАИЗ Сергей Габестро акцентировал внимание на проблемах ценообразования в системе государственного оборонного заказа. Верхняя цена, устанавливаемая заказчиком в заявке на проведение аукциона, — инструмент несовершенный. В некоторых случаях цифры берутся непонятно откуда и фактически дезориентируют исполнителей. Габестро считает необходимым в данном случае следовать рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) — вообще не устанавливать начальную максимальную цену.

В ответ директор департамента размещения госзаказа Минобороны Дарья Морозова во всем винит монополистов. По ее словам, предприятия, доминирующие на рынке, просто не выходят на торги. В результате чего торги срываются. По ее словам, во главу угла нужно ставить не коммерческий интерес, а государственный. ОПК – особенный бизнес, который не должен гнаться за прибылями, попыталась сагитировать присутствующих Морозова. Представители «особенного бизнеса» идею пожертвовать прибылями не поддержали. На том простом основании, что в этом случае о рыночных стимулах в ОПК можно вообще будет забыть.

Директор департамента управления закупочной деятельностью «Объединенной судостроительной корпорации» Tapac Липницкий напомнил o юридических противоречиях – в законе о гособоронзаказе присутствуют ссылки на 94-й ОФЗ, срок действия которого ограничен 2013 годом. Впрочем, несовершенство нормативноправовой базы выглядит малосущественным по сравнению с системными проблемами оборонных предприятий России. В ОПК налицо ситуация догоняющей модернизации производства. «Но в существующую инфраструктуру невозможно ввинчивать инновации, как требует руководство страны», – считает Липницкий.

К общественному контролю госзакупок призвал гендиректор Межгосударственной корпорации развития Иван Поляков. Он уверен, что в ценообразовании такой контроль необходим. А еще надо обеспечить одинаковые условия для российских и иностранных поставщиков военной техники и оружия. В других странах в отношении зарубежных производителей действует особый порядок допуска. Преференциями, как правило, пользуются национальные компании. Только в РФ установлен равный правовой режим для отечественных и зарубежных контрагентов. У последних даже есть конкурентное преимущество — им не надо проводить испытания, в том числе сравнительные с российскими образцами.

На критику отреагировал зампред правительственной Военно-технической комиссии Олег Бочкарев. Чиновник напомнил, что у правительства есть право принять решение о приобретении оружия и военной техники зарубежного производства без проведения испытаний. Причина банальна — отечественные предприятия ОПК подчас не способны выполнить заказ, а армию надо вооружать уже сегодня.

У представителей оборонных предприятий своя правда. Например, замгендиректора «Севмаша» Александр Змиевский говорил о том, что им приходится иметь дело с 5,5 тыс. поставщиков. При этом далеко не вся номенклатура продукции подпадает под действие закона о госзакупках. Но представители Минобороны не пропускают контракты, предъявляя претензии не только к качеству комплектующих, но и к цене. С первым требованием трудно не согласиться, а вот второе — вызывает вопросы. Ведь в данном случае цена в полном смысле слова рыночная, то есть сформирована по итогам торгов. По логике ее следует принимать без оговорок, считает Змиевский, однако военпреды все равно требуют подтверждения цены. Кораблестроитель тоже недоволен монополистами.

Они не сами участвуют в торгах, а через фирмы-посредники. Результат известен – из зоны регулирования выводится до 70% потенциала конкурсных процедур, а экономия бюджетных денег в сфере гособоронзаказа существенно сокращается.

# «Ведомости»: Минобороны расширит полномочия Рособоронпоставки (http://www.vedomosti.ru/politics/news/19020651/minoborony-rasshirilo-polnomochiya-rosoboronpostavki)

Рособоронпоставка с 2014 г. будет размещать заказы Минобороны не только в части гособоронзаказа, но по всем необходимым для армии закупкам, заявил заместитель руководителя этого агентства Михаил Иванов. «Минобороны принято решение доверить Рособоронпоставке начиная со следующего года размещение заказов гособоронзаказа, но и по всей номенклатуре, обороны Министерством Вооруженных для наших сил», заявил он на конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе». По его сейчас идут согласования законодательного акта по данному вопросу.

Первая Всероссийская конференция «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» проходит в Москве. На этом форуме для предприятий оборонно-промышленного комплекса поднимаются вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, регулирующем закупочную деятельность предприятий ОПК.

# «APMC-TACC»: Необходимо усилить государственные меры воздействия на недобросовестных исполнителей гособоронзаказа (http://armstass.su/?page=article&aid=123727&cid=25)

МОСКВА, 21 ноября. (APMC-TACC). Необходимо поставить под общественный контроль и усилить государственные меры воздействия на недобросовестных исполнителей гособоронзаказа. Об этом заявил председатель Отраслевого отделения Федерального межотраслевого совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по ОПК, генеральный директор Межгосударственной корпорации развития Иван Поляков на конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе».

«Созданный по инициативе «Деловой России» и реализуемый совместно с Общероссийским народным фронтом проект «За честные закупки» дал первые результаты. Нам удалось поставить под общественный контроль процесс размещения государственных закупок, в том числе в оборонно- промышленном комплексе, с позиции ценообразования. Но этого недостаточно. Необходимо обращать особое внимание на осуществление государственных закупок продукции по гособоронзаказу, надлежащим образом не поставленных на вооружение. Это, прежде всего, касается продукции иностранного производства», - сообщил он.

Первая всероссийская конференция «Закупки в оборонно- промышленном комплексе» состоялась в Москве 21 ноября 2013 г. Конференция организована Национальной ассоциацией институтов закупок (НАИЗ) и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» при поддержке Военно-промышленной комиссии (ВПК) при Правительстве Российской Федерации (РФ). В конференции приняли участие представители ВПК при Правительстве РФ, Минобороны, Минэкономразвития, ФСТ, ФАС, Счетной палаты, руководители предприятий оборонно-промышленного комплекса, поставщики и подрядчики, ученые, эксперты.

В своем выступлении председатель Отраслевого отделения «Деловой России» по ОПК Иван Поляков также отметил: «Необходимо поставить под общественный контроль и усилить государственные меры воздействия на недобросовестных исполнителей гособоронзаказа. Ситуация с гособоронзаказом превратилась в «пылесос безответственности» - никто из недобросовестных исполнителей, несмотря на

предусмотренные законодательством меры, до сих пор не был наказан. Более того, не справившиеся с данным заказом предприятия продолжают получать финансирование».

Первая всероссийская конференция «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» состоялась в Москве 21 ноября 2013 г. Конференция организована Национальной ассоциацией институтов закупок (НАИЗ) и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» при поддержке Военно-промышленной комиссии (ВПК) при Правительстве Российской Федерации. В конференции приняли участие представители ВПК при Правительстве РФ, Минобороны, Минэкономразвития, ФСТ, ФАС, Счетной палаты, руководители предприятий оборонно- промышленного комплекса, поставщики и подрядчики, ученые, эксперты.

По предложению Отраслевого отделения Федерального межотраслевого совета «Деловой России» по ОПК в итоговый документ конференции, который будет направлен в ВПК при РΦ. внесены предложения запретить Правительстве закупку продукции, соответствующей военным государственным стандартам, сделать обязательным включение в перечень недобросовестных поставщиков предприятия, нарушившие свои обязательства по исполнению гособоронзаказа, усилить контроль за недопустимостью осуществления государственных закупок, не поставленных на вооружение надлежащим образом.

## РИА «Новости»: Рособоронпоставка заключит контракты почти на 100 млрд руб.

(http://ria.ru/defense safety/20131121/978581101.html)

По словам замруководителя Рособоронпоставки Михаила Иванова, объем достигнутой экономии по итогам ГОЗ-2013 достиг 5 миллиардов рублей.

МОСКВА, 21 ноя — РИА Новости. Рособоронпоставка до конца 2013 года заключит контракты на сумму около 100 миллиардов рублей по объявленным ранее торгам, сообщил в четверг замруководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов на конференции по закупкам в ОПК.

"За период размещения ГОЗ 2011-13 годов Рособоронпоставкой было объявлено более 2,5 тысяч торгов. В результате общее количество контрактов, заключенных агентством, превысило 2 тысячи, а их сумма составила более 367 миллиардов рублей. Из них по ГОЗ-2013 уже заключены контракты на сумму более 250 миллиардов рублей, и еще порядка 100 миллиардов будут законтрактованы до конца 2013 года по объявленным процедурам", — сказал Иванов.

Он добавил, что объем достигнутой экономии по итогам ГОЗ-2013 достиг 5 миллиардов рублей.

# Официальный интернет-сайт Рособоронпоставки: Делегация Рособоронпоставки приняла участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

(http://rosoboronpostavka.ru/press/news/delegatsiya\_rosoboronpostavki\_prinyala\_uchasti e vo vserossiyskoy konferentsii zakupki v oboronno pro/)

Делегация Рособоронпоставки приняла участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

21 ноября делегация Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств приняла участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе», организованной Национальной ассоциацией институтов закупок.

На специализированном форуме для предприятий ОПК, который прошел в Москве в гостинице «Ренессанс», обсуждались вопросы изменения законодательства, регулирующего закупочную деятельность в данной отрасли. В числе участников конференции были специалисты и сотрудники Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, Министерства обороны, Минэкономразвития, Счетной палаты, ФСТ и ФАС, а также крупнейших российских компаний, работающих в ОПК. Делегация Рособоронпоставки во главе с заместителем руководителя агентства Михаилом Ивановым приняла непосредственное участие в пленарных заседаниях конференции и рабочих секций.

Заместитель руководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов выступил перед делегатами конференции по теме «Проблемы централизации закупок для нужд обороны и безопасности государства», которая нашла живой отклик и вызвало дискуссию у участников первого пленарного заседания. Со своими докладами и комментариями по темам пленарных заседаний в различных секциях конференции выступили и другие сотрудники агентства. По словам заместителя руководителя Рособоронпоставки Михаила Иванова, такое участие в специализированном форуме полезно как специалистам агентства, так и предприятиям отрасли. Выступления и диалог с другими участниками конференции дают возможность поделиться опытом и узнать новое из практики организаций, работающих в сфере ОПК.

Актуальность конференции обусловлена вступлением в силу с 1 января будущего года Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок и товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Анализ существующей практики и новых возможностей контрактной системы, а также совместная выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства с учетом других федеральных законов, которые проходили на конференции, призваны повысить эффективность в закупочной отрасли.

# Информационное агентство «Оружие России»: Делегация Рособоронпоставки приняла участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» (http://www.arms-expo.ru/049051124051051057053057.html)

21 ноября 2913 года делегация Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка) приняла участие во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе», организованной Национальной ассоциацией институтов закупок.

На специализированном форуме для предприятий ОПК, который прошел в Москве в гостинице «Ренессанс», обсуждались вопросы изменения законодательства, регулирующего закупочную деятельность в данной отрасли, сообщается в пресс-релизе Рособоронпоставки.

В числе участников конференции были специалисты и сотрудники Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, Министерства обороны, Минэкономразвития, Счетной палаты, ФСТ и ФАС, а также крупнейших российских компаний, работающих в ОПК. Делегация Рособоронпоставки во главе с заместителем руководителя агентства Михаилом Ивановым приняла непосредственное участие в пленарных заседаниях конференции и рабочих секций.

Заместитель руководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов выступил перед делегатами конференции по теме «Проблемы централизации закупок для нужд обороны и безопасности государства», которая нашла живой отклик и вызвало дискуссию у участников первого пленарного заседания.

Со своими докладами и комментариями по темам пленарных заседаний в различных секциях конференции выступили и другие сотрудники агентства.

По словам заместителя руководителя Рособоронпоставки М. Иванова, такое участие в специализированном форуме полезно как специалистам агентства, так и предприятиям отрасли. Выступления и диалог с другими участниками конференции дают возможность поделиться опытом и узнать новое из практики организаций, работающих в сфере ОПК. Актуальность конференции обусловлена вступлением в силу с 1 января будущего года Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок и товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Анализ существующей практики и новых возможностей контрактной системы, а также совместная выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства с учетом других федеральных законов, которые проходили на конференции, призваны повысить эффективность в закупочной отрасли.

# «И-Маш»: В Москве обсудили закупки в оборонной сфере (http://www.i-mash.ru/news/nov\_otrasl/44668-v-moskve-obsudili-zakupki-v-oboronnojj-sfere.html)

Первая Всероссийская конференция по закупкам в оборонно-промышленном комплексе (официальный партнер – ОАО "ОСК") прошла в конце ноября в Москве.

Впервые оборонные предприятия обсудили вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, которое регулирует их закупочную деятельность, сообщает прессслужба "Севмаш".

С 1 января 2014 года вступит в силу 44 Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных существенно изменяет привычную систему закупок государственных для предприятий ОПК заказчиков, так И исполнителей государственных контрактов. В мероприятии, проводимом при поддержке Военнопромышленной комиссии при Правительстве РФ, приняли участие 279 специалистов от 125 предприятий и организаций. От Севмаша с докладом на тему "Практика реализации российского законодательства в сфере закупок применительно к государственному оборонному заказу. Первые выводы" выступил заместитель генерального директора по коммерческим вопросам Александр Змиевский.

На конференции обсуждались проблемы осуществления и планирования закупок в новых условиях; их открытости и безопасности, сохранения государственной тайны; ценообразования и обеспечения баланса между открытой конкуренцией поставщиков и устойчивыми кооперационными связями. Предприятия выступают с инициативой устранить противоречия в законах, усилить защиту от недобросовестных поставщиков.

По итогам конференции Национальная ассоциация институтов закупок сформулирует предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующее закупочную деятельность, в части защиты интересов предприятий ОПК. Эти изменения будут согласованы с Военно-промышленной комиссией при Правительстве РФ и направлены в законотворческие органы.

# «Московские торги»: 21 ноября Национальная ассоциация институтов закупок провела первую Всероссийскую конференцию «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

(http://boi-mt.ru/news/23655)

Более 250 представителей крупнейших оборонно-промышленных компаний страны и ведущих экспертов впервые собрались на одной площадке, чтобы обсудить вопросы

совершенствования законодательства, регулирующего закупочную деятельность в отрасли. Первую Всероссийскую конференцию «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» провела Национальная ассоциация институтов закупок при организационной поддержке компании «Синапс-Мск», входящей в НАИЗ. Мероприятие поддержали Военно-промышленная комиссия при Правительстве РФ и Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка).

Генеральным партнером конференции выступило ОАО «Производственное объединение «Севмаш», официальным партнером — ОАО «Объединенная судостроительная корпорация». «Интерфакс» и система «СПАРК-Маркетинг» стали генеральными информационными партнерами.

В работе конференции приняли участие заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ Олег Бочкарев, первый заместитель председателя комитета Госдумы РФ по обороне Виктор Заварзин, заместитель руководителя Рособоронпоставки Михаил Иванов, директор департамента размещения госзаказа Минобороны РФ Дарья Морозова, а также представители Минэкономразвития, ФСТ, ФАС, Счетной палаты, Росфиннадзора.

Кроме того, в конференции участвовали: ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», Концерн «Радиотехнические и информационные системы», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», Научно-производственной корпорации «Уралвагонзавод», ОАО «Объединенные машиностроительные заводы», ОАО «Россети», ОАО «Калужский турбинный завод», ЗАО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Оборонстрой», ВСМПО-АВИСМА, ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и многие другие предприятия отрасли.

В рамках конференции прошли два пленарных заседания и четыре тематические секции, посвященные законодательному регулированию закупок в ОПК, их планированию и процедурам, контрактам и управлению отношениями с поставщиками.

Результаты работы тематических секций и всей конференции были подведены на финальном пленарном заседании, в ходе которого был принят проект резолюции первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе». Итоговый документ в ближайшее время будет опубликован на сайте конференции - <u>zakupki-opk.ru</u>.

#### Виктор Заварзин: «Законодательная база у нас есть»

Тема закупок в оборонно-промышленном комплексе очень важна для российского парламента, он уделяет ей особое внимание. Об этом заявил первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по обороне Виктор Заварзин в ходе пленарного заседания Всероссийской конференции «Закупки в ОПК».

Виктор Михайлович рассказал о работе Госдумы над бюджетом страны и законом «О государственном оборонном заказе». По его словам, все установки Президента России по военному блоку, вооруженным силам и заказам вооружений депутаты выполнили.

«Сегодня у нас есть основная законодательная база для формирования эффективной системы закупок – можно начинать работу», – сказал зампред Комитета по обороне.

При этом он особо отметил, что законодатели открыты для диалога и готовы рассмотреть предложения отраслевого сообщества. «В ходе работы конференции предлагаю внимательно посмотреть, что можно усовершенствовать в законодательстве. Если предложенные поправки будут действенными, полезными, то мы обязательно будем их рассматривать. Наш комитет готов к этой работе», — заверил собравшихся Виктор Заварзин.

Кроме того, он обратил внимание на необходимость профессионализации отрасли: «Все наслышаны о том безобразии, которое происходило вокруг ОАО «Славянка». Изучая армию Бундесвера, в которой аутсорсинг существует уже давно, пришел к выводу, что ключевой момент — это подготовка кадров. Сегодня в нашей стране — это серьезнейшая проблема и для бизнеса, и для оборонно-промышленных предприятий. На мой взгляд, одна из главных задач на ближайшее будущее — выстроить эффективную систему подготовки настоящих кадров для работы в ОПК».

В финале своего выступления Виктор Михайлович еще раз пообещал участникам конференции, что Комитет Госдумы РФ по обороне тщательным образом рассмотрит и по возможности удовлетворит предложения отраслевого сообщества, которые будут направлены в парламент по итогам мероприятия.

#### Олег Бочкарев поставил задачи развития системы закупок для оборонки.

В ходе первой Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» были названы перспективные задачи развития системы закупок отрасли. В своем докладе их сформулировал заместитель председателя Военно-промышленной комиссии (ВПК) при Правительстве Российской Федерации Олег Бочкарев.

В первую очередь, Олег Иванович обратил внимание представителей отрасли на ситуацию с ценообразованием на военную продукцию.

«Мы вынуждены констатировать, что темпы роста цен на продукцию военного назначения серьезно опережают темпы инфляции, – отметил представитель ВПК. – К 2020 году мы должны на 70% укомплектовать наши вооруженные силы современными образцами боевой техники. При этом все уже распланировано и посчитано. Государство не может позволить себе столь необъяснимых темпов роста цен на выпускаемую продукцию».

В связи с этим он попросил участников конференции проанализировать влияние закупочной политики предприятий на стоимость продукции и оптимизировать этот процесс. Государство, создавшее большой и гарантированный рынок для оборонной промышленности, ждет от нее эффективной работы.

Вторая задача – это профессионализация системы закупок ОПК.

«Большинство заказчиков сегодня не имеют структурных подразделений, способных профессионально проводить регламентные процедуры с учетом всех требований законодательства, – сказал Олег Иванович. – Внутренняя культура и документы компаний и предприятий ОПК далеки от совершенства. Закупками в отрасли должны заниматься профессионалы, которые прекрасно владеют законодательством и современной практикой закупочной деятельности».

Третью задачу для развития системы закупок зампред ВПК связал с консолидацией отрасли. Сегодня в оборонке работает более 60 холдингов. Через три года практически 95% всех предприятий отрасли будет интегрировано в 90 вертикальных структур.

«Мы ждем от интегрированных компаний профессиональной работы в закупочной деятельности, — заявил О.И. Бочкарев. — Надеемся, холдинги будут создавать единые закупочные центры, которые позволят экономить на закупке партий изделий, металла, сырья. При этом мы должны аккуратно подходить к выстроенным организационным моментам, чтобы сохранить положительную практику».

Четвертая задача посвящена борьбе с коррупцией в сфере закупок. По мнению представителя ВПК, в данном вопросе необходимо сочетать жесткую дисциплину, неотвратимость наказания с материальной мотивацией. При этом уделять внимание не только персональному стимулированию.

«Компании, которые добились экономии благодаря закупочной деятельности, должны иметь возможность направить эти средства на финансирование собственных проектов развития, внутри своей компании», – объяснил зампред ВПК.

В-пятых, Олег Иванович предложил специалистам-практикам в области закупок разработать рекомендации, чтобы оградить рынок от недобросовестных участников. В настоящий момент закупочные процедуры ориентированы на снижение цены поставляемой продукции. Именно этот критерий является самым весомым при отборе победителя.

«Недобросовестные участники рынка пользуются этим и выигрывают конкурсы, предлагая заниженные цены. Хотя сами не являются производителями данной продукции. Потом приходят к производителям и начинают выкручивать руки, предлагая участвовать в поставках государству по заниженным ценам. Это, безусловно, неправильная ситуация. Мы должны разработать ряд мер для ее исправления», – резюмировал Олег Иванович.

Еще одна задача на будущее – развитие конкуренции в отрасли. «Сегодня все больше идет монополизация рынка. Государству это не очень нравится. Это побочный эффект необходимого исторического этапа консолидации промышленности в ОПК. Однако в перспективе мы должны решить и эту проблему – обеспечить развитие конкуренции. Для повышения эффективности закупок необходимо наличие нескольких поставщиков, когда можно выбирать оптимальные решения», – отметил зампред ВПК.

Подводя итоги, Олег Иванович Бочкарев выразил надежду, что участники конференции, представляющие профессиональное сообщество, отразят в итоговой резолюции свои идеи и предложения по развитию системы закупок, а также направят ее в профильные органы власти. Военно-промышленная комиссия же, в свою очередь, рассмотрит эти предложения и решит, как поддержать их реализацию.

## **ИА** «Ореанда»: Первая Всероссийская конференция по закупкам в оборонном комплексе

(http://www.oreanda.ru/economy1/companies/Pervaya\_Vserossiyskaya\_konferentsiya\_po\_zakupkam\_v\_oboronnom\_komplekse/article785162/)

Первая Всероссийская конференция по закупкам в оборонно-промышленном комплексе (официальный партнёр — ОАО "ОСК") прошла в конце ноября в Москве. Впервые оборонные предприятия обсудили вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, которое регулирует их закупочную деятельность.

С 1 января 2014 года вступит в силу 44 Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных существенно изменяет закупок нужд". Закон привычную систему ОПК государственных заказчиков, так и для предприятий государственных контрактов. В мероприятии, проводимом при поддержке Военнопромышленной комиссии при Правительстве РФ, приняли участие 279 специалистов от 125 предприятий и организаций. От Севмаша с докладом на тему "Практика реализации российского законодательства в сфере закупок применительно к государственному оборонному заказу. Первые выводы" выступил заместитель генерального директора по коммерческим вопросам Александр Змиевский.

На конференции обсуждались проблемы осуществления и планирования закупок в новых условиях; их открытости и безопасности, сохранения государственной тайны; ценообразования и обеспечения баланса между открытой конкуренцией поставщиков и устойчивыми кооперационными связями. Предприятия выступают с инициативой устранить противоречия в законах, усилить защиту от недобросовестных поставщиков.

По итогам конференции Национальная ассоциация институтов закупок сформулирует предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующее закупочную деятельность, в части защиты интересов предприятий ОПК. Эти изменения будут согласованы с Военно-промышленной комиссией при Правительстве РФ и направлены в законотворческие органы.

## Advis.ru: Первая Всероссийская конференция по закупкам в обороннопромышленном комплексе (официальный партнер - ОАО "ОСК") прошла в конце ноября в Москве

(http://www.advis.ru/php/view\_news.php?id=50639AE3-3BD6-BA44-91D0-7C5E39821F88)

Впервые оборонные предприятия обсудили вопросы, связанные с изменениями в законодательстве, которое регулирует их закупочную деятельность. С 1 января 2014 года вступит в силу 44 Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Закон существенно изменяет привычную систему закупок как для государственных заказчиков, так и для предприятий ОПК - исполнителей государственных контрактов. В мероприятии, проводимом при поддержке Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, приняли участие 279 специалистов от 125 предприятий и организаций. От Севмаша с докладом на тему "Практика реализации российского законодательства в сфере закупок применительно к государственному оборонному заказу. Первые выводы" выступил заместитель генерального директора по коммерческим вопросам Александр Змиевский. На конференции обсуждались проблемы осуществления и планирования закупок в новых условиях; их открытости и безопасности, сохранения государственной тайны; ценообразования и обеспечения баланса между открытой конкуренцией поставщиков и устойчивыми кооперационными связями. Предприятия выступают с инициативой устранить противоречия в законах, усилить защиту от недобросовестных поставщиков. По итогам конференции Национальная ассоциация институтов закупок сформулирует предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующее закупочную деятельность, в части защиты интересов предприятий ОПК. Эти изменения будут согласованы с Военно-промышленной комиссией при Правительстве РФ и направлены в законотворческие органы.

## Общероссийская национальная газета «Военно-промышленный курьер» (№48 (516) 11-17 декабря 2013г.)

Газета разместила Резолюцию Первой Всероссийской конференции «Закупки в ОПК».



#### **РЕЗОЛЮЦИЯ**

## Первой всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе»

**Москва** 21 ноября 2013 г.

#### КОНФЕРЕНЦИИ ПРОВЕДЕНА ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

- Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации
- Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации
- Министерство обороны Российской Федерации
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Федеральной службы по оборонному заказу (Рособоронзаказ)
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка)
- Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой)
- Счетная палата
- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба по тарифам
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор)

#### В КОНФЕРЕНЦИИ УЧАСТВОВАЛИ:

247 участников от 142 предприятий и организаций.

#### УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСУДИЛИ:

- 1. Значение закупочной деятельности для реализация программы вооружений и модернизации оборонно-промышленного комплекса.
- 2. Задачи, стоящие перед предприятиями и организациями оборонно-промышленного комплекса в области организации системы закупок и ее совершенствования.
- 3. Опыт закупочной деятельности в условиях существующей нормативно-правовой базы, регулирующей закупки ОПК.
- 4. Проблемы реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 5. Опыт закупочной деятельности предприятий из других отраслей и его применимость для предприятий ОПК
- 6. Зарубежный опыт применения контрактной системы для оборонного заказа.
- 7. Ключевые проблемы закупок в оборонно-промышленном комплексе и способы их решения.
- 8. Направления совершенствования системы закупок в оборонно-промышленном комплексе.
- 9. Первоочередные меры по совершенствованию законодательной, методической и организационной базы закупок ОПК.

#### УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ ОТМЕТИЛИ:

**1.** Задача модернизации оборонно-промышленного комплекса требует модернизации системы управления закупками ОПК.

2. Сложившаяся система регулирования закупок в оборонно-промышленном комплексе не учитывает в полной мере специфики работы оборонных предприятий, что приводит к возникновению проблем и рисков, не характерных для других отраслей.

## **<u>Во-первых</u>**, централизованное формирование гособоронзаказа и трехуровневое законодательное регулирование закупок для его исполнения.

Все предприятия и организации оборонно-промышленного комплекса являются исполнителями государственного оборонного заказа, который формируется централизованно и утверждается Правительством Российской Федерации, что не характерно для других отраслей. Правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа устанавливаются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее — Закон №275-ФЗ).

Государственные заказчики размещают заказ и осуществляют отбор исполнителей в соответствии с законом регулирующим закупки для государственных и муниципальных нужд. С 1 января 2014 года таким законом становится Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ). Этот закон предусматривает ряд особенностей при закупках в целях обеспечения обороны и безопасности страны, но не синхронизирован с законом «О государственном оборонном заказе». Примеры противоречий между Законами №275-ФЗ и №44-ФЗ, выявленные участниками конференции, приведены в приложении.

Подавляющее большинство закупок, которые проводят предприятия ОПК – головные исполнители и исполнители гособоронзаказа, осуществляется и, будет осуществляться, не по Закону №44-ФЗ, а в соответствии с Федеральным законом от 8.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ). При разработке Закона №223-ФЗ особенности работы оборонных предприятий не учитывались.

Последовательное выполнение всех трех изначально не согласованных законов приводит к существенному увеличению сроков и росту накладных расходов на закупку продукции, необоснованных с точки зрения достижения результата, но необходимых для соблюдения всех норм упомянутых выше законов. Кроме того, исполнение несинхронизированных и вследствие этого избыточных процедур дискредитирует верную идею применения конкурентных закупок для повышения эффективности деятельности предприятий.

Такая ситуация приводит к снижению эффективности расходования средств на выполнение гособоронзаказа и создает риск срыва сроков его исполнения.

Модернизация системы законодательного регулирования закупок обороннопромышленного комплекса требует скоординированной работы различных органов исполнительной и законодательной власти, профессионального и экспертного сообществ. Акцент должен быть смещен с идеи «проведение всеми множества процедур закупки» на «синхронизированое планирование закупок во всей цепочке «заказчик – поставщик – исполнитель». Цель – оставить проведение конкурентных процедур, предусмотренных Законами №223-ФЗ и №44-ФЗ только в тех случаях, где конкуренция целесообразна экономически и проведение конкурентных процедур на стадии выбора поставщика обусловлено полезностью. Также необходима системная работа по упорядочению применения системы классификаторов в различных нормативных, правовых методических актах, выпускаемых различными

ведомствами. Координатором такой работы может стать Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации, как постоянно действующий орган, осуществляющий организацию и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики по военно-промышленным вопросам.

## **<u>Во-вторых</u>**, необходимость обеспечения баланса открытости и безопасности закупок.

Закупки предприятия ОПК должны удовлетворять одновременно двум требованиям: а) максимальной открытости и прозрачности информации о закупках, б) защиты государственной тайны.

№223-ФЗ Закон является основным законом, регулирующим закупочную деятельность предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса. Этот закон требует обеспечения гласности и прозрачности закупок. Закон предусматривает возможность не размещать на официальном сайте сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке. Однако предприятия выражают обеспокоенность тем, что вынуждены публиковать в открытых источниках информацию о закупках, каждая из которых по отдельности не содержит сведений о государственной тайне, но по совокупности эти закупки раскрывают состав изделия, порядок и стоимость его изготовления, что может привести к нарушению Федерального закона от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» и нанести ущерб безопасности страны.

Для защиты государственной тайны может быть использована предусмотренная законом возможность не публиковать на официальном сайте сведения о закупках, по которым принято решение Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 14 июня 2012 г. №591 утвержден Порядок подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте. Порядок предусматривает участие в подготовке и согласовании таких актов различных федеральных органов исполнительной власти.

Применение предусмотренного законом механизма для своевременного обеспечения безопасности закупок, требует скоординированной работы предприятий ОПК и федеральных органов исполнительной власти. Эффективность этой работы может быть существенно повышена при координирующем участии Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации.

## <u>В-третьих</u>, необходимость обеспечения баланса между открытой конкуренцией поставщиков и устойчивыми кооперационными связями.

Изделия, выпускаемые головными исполнителями оборонного заказа, как правило, являются результатом многоуровневой кооперации большого числа исполнителей. В случае сложных изделий число таких исполнителей может насчитывать сотни и даже тысячи. Применение конкурсов, аукционов и других конкурентных процедур закупок для выбора исполнителя на каждом уровне кооперации требует временных затрат, которые не позволят выдержать сроки, предусмотренные гособоронзаказом. Кроме того, во многих случаях исполнители являются безальтернативными в силу задания специальных требований к продукции проектом или исторически сложившейся структурой отрасли. В результате предприятия ОПК существенно увеличивают объем закупок у единственного поставщика, так как иной возможности существующим законодательством не предусмотрено.

Стандартный подход контролирующих органов к правилам закупок, опирающийся на представление о конкуренции, как об универсальном инструменте повышения эффективности расходования бюджетных средств и борьбы с коррупцией, вынуждает предприятия ОПК затрачивать значительные ресурсы на обоснование необходимости заключения договоров со своими поставщиками, включенными в производственные цепочки. Как следствие: возрастают накладные расходы, которые ложатся на стоимость готовой продукции, сокращается время на выполнение гособоронзаказа.

С другой стороны отсутствие ясных правил закупок, отражающих специфику ОПК, позволяет недобросовестным заказчикам всех уровней списывать на «специфику» свои неквалифицированные и недобросовестные действия, что мешает реализовать мощный потенциал повышения эффективности, заложенный в регламентации закупок.

Для разработки правил закупок, способных эффективно работать на исполнение задач, стоящих перед предприятиями оборонно-промышленного комплекса, необходимы:

- а) политическая воля руководства, которая может быть выражена в решениях Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации;
- б) инициатива предприятий, экспертного сообщества, по совершенствованию законодательного и нормативно-методического обеспечения закупочной деятельности ОПК, организатором и координатором которой может стать Национальная ассоциация институтов закупок.
- 3. Для решения задач модернизации оборонно-промышленного комплекса необходима модернизация системы закупок: не набор законов, регулирующих закупки отдельных предприятий, а система управления закупками оборонно-промышленного комплекса, как единой сложно организованной структуры, главная задача которой своевременное, качественное, эффективное выполнение государственного оборонного заказа.

**Такая система должна базироваться** на сочетании традиционных и инновационных организационных подходов.

#### Такая система должна предусматривать:

- долгосрочное планирование закупочной деятельности, ориентированное на создание оптимальных условий для реализации гособоронзаказа;
- сочетание централизованного планирования и управления и рыночных механизмов;
- оценку результатов закупок не по степени их открытости и конкурентности, а по своевременности и качеству выполнения гособоронзаказа, конкурентоспособности на мировом рынке продукции, выпускаемой предприятиями ОПК;
- сквозное распределение ответственности и полномочий на всех этапах закупок в ходе выполнения гособоронзаказа;
- контроль за осуществлением хода закупок не по процессу, а по целям и результатам каждого этапа;
- контроль за осуществлением закупок, независимый от ответственных за ход закупок, включая ведомственный, общественный и экспертный контроль;
- смещение акцента при контроле закупок и оценке действий менеджмента предприятий от исключительно внешних формальных показателей (% закупки по конкурсу, % закупки по аукциону, % закупки у единственного поставщика») к комплексному анализу (с учетом таких факторов как, например,

«обоснованность закупок у единственного поставщика», «обоснованность ценообразования»)

- сквозной подход к ценообразованию и управлению ценами;
- сочетание централизованных и децентрализованных закупок;
- возможность закупки не только продукции, но также решений и целевых эффектов;
- возможность обоснованного заключения контрактов жизненного цикла;
- возможность выстраивания цепочек поставок и управления ими;
- возможность выстраивания долгосрочных партнерских отношений между всеми участникам выполнения гособоронзаказа, включая: организации, представляющие фундаментальную науку, отраслевые институты и конструкторские бюро, предприятия ОПК, их поставщиков и подрядчиков;
- роль генеральных конструкторов в гособоронзаказе;
- реализацию социальных функций предприятий, являющихся градообразующими;
- использование преимуществ научно-производственных кластеров;
- использование механизмов государственно-частного партнерства;
- использование методов, обеспечивающих взаимовыгодное, а не навязанное, привлечение к закупкам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- использование механизмов управления рынком поставщиков и подрядчиков, стимулирование локализации передовых технологий на территории страны, разработки и производства инновационной продукции;
- правильный учет закупок по долгосрочным договорам, заключенным изначально конкурентно (с целью избежать искусственно полученного высокого процента якобы неконкурентных закупок, на самом деле явившихся следствием исполнения таких долгосрочных договоров).

Предприятиями и организациям оборонно-промышленного комплекса, других отраслей, научным и экспертным сообществами накоплен достаточный опыт для создания системы закупок, адекватной задачам модернизации оборонноосуществления этой промышленного комплекса. Для работы необходимы организационные механизмы, во-первых, для обобщения и анализа накопленного опыта, формирования на его основе конкретных предложений, задач и планов сформированных действий, во-вторых, реализации предложений ДЛЯ государственном уровне. Первый механизм может быть создан на базе Национальной ассоциации институтов закупок, как межотраслевой ассоциации, представляющей позицию наиболее активной и компетентной части и всех субъектов закупочной деятельности. Для реализации второго механизма необходимо создание при Военнопромышленной комиссии рабочей группы по модернизации системы закупок в оборонно-промышленном комплексе с включением в ее состав представителей профессионального и экспертного сообществ.

- 4. Для повышения эффективности закупок в условиях действия существующих законов и подзаконных актов, а так же для перехода без ущерба для работы предприятий и организаций ОПК на осуществление закупок после вступления в силу Федерального закона о контрактной системе необходимо решить следующие ключевые задачи:
  - более полно отразить отмеченную выше специфику закупок оборонной продукции для государственных нужд в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;
  - внести изменения в Федеральный закон 223-ФЗ с тем, чтобы обеспечить более гибкий процесс принятия решения о непубликации информации о тех или иных закупках, нежели имеется сейчас вплоть до уполномачивания заказчиков

- принимать такие решения в случаях, подпадающих под нормы законодательства о коммерческой тайне, нормы законодательства о секретах производства, противоречия между нормами 223-ФЗ и законодательством о безопасности предприятий и т.д.;
- исправить Федеральный закон №223-ФЗ в части очевидных ошибок в нормах о размещении информации, приводящих к большому количеству непродуктивной работы, а также создающих риски заказчику (формальная необходимость при неконкурентных закупках размещать как извещение о закупке, так и документацию о закупке в том же объеме, что и в конкурентных закупках; необходимость размещать в извещении и документации о закупке такие труднопрогнозируемые наперед параметры, например, как «место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки» без возможности их изменения; размещение всех без исключения протоколов, составляемых в ходе закупки и т.д);
- внести изменения в Федеральный закон 223-ФЗ с тем, чтобы обеспечить защиту законных интересов предприятий ОПК в части коммерческой тайны, а также для предотвращения попадания информации в руки промышленных шпионов и защиты интересов держателей патентов, ноу-хау и т.д.;
- внести в проект Постановления Правительства РФ «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг» понятие определяющее квалификацию на основании соответствующих профессиональных стандартов в соответствии с предложениями участников конференции;
- разработать программу и организовать подготовку и повышение квалификации специалистов, работающих по гособоронзаказу;
- выработать механизмы управления стоимостью изделия учитывающих, что значительный объем закупок проводится в условиях кооперационных связей;
- разработать модели взаимоотношений с поставщиками оптимальные для разных случаев:
- обратить особое внимание на недопустимость осуществления государственных закупок продукции по гособоронзаказу, надлежащим образом не поставленных на вооружение (снабжение);
- запретить закупку продукции, не соответствующую военным государственным стандартам.

#### УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ РЕШИЛИ:

- 1. Поручить Национальной ассоциации институтов закупок обратиться в Военнопромышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации с предложением о создание при Военно-промышленной комиссии рабочей группы по модернизации системы закупок в оборонно-промышленном комплексе с включением в ее состав представителей профессионального и экспертного сообществ.
- 2. Поручить Национальной ассоциации институтов закупок организовать работу по формированию предложений по совершенствованию законодательного и нормативнометодического обеспечения закупочной деятельности ОПК для рабочей группы по модернизации системы закупок в оборонно-промышленном комплексе при Военно-промышленной комиссии.
- 3. Провести в 2014 году Вторую Всероссийскую конференцию «Закупки в обороннопромышленном комплексе».

#### РЕЗОЛЮЦИЯ ПРИНЯТА:

Подавляющим числом голосов при одном «против» и одном воздержавшемся.

ОТ ИМЕНИ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ:

Заместитель Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ

Генеральный директор НП «НАИЗ»

Директор департамента управления закупочной деятельностью ОАО «ОСК», председатель комитета по закупкам в обороннопромышленном комплексе НП «НАИЗ»

Т.В. Липницкий

О.И. Бочкарев

С.В. Габестро